

Số: 16 /BC-VP

Vạn Phú, ngày 04 tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm định Dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Vạn Phú, tỉnh Thái Nguyên

Kính gửi: Phòng Văn hoá - Xã hội.

Ngày 27/8/2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã nhận Văn bản số 125/VHXXH của Phòng Văn hóa - Xã hội về việc đề nghị thẩm định văn bản QPPL Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Vạn Phú.

Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã báo cáo kết quả thẩm định đối với dự thảo Quyết định nêu trên như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý:

Theo quy định tại khoản 2 Điều 35 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở thì: Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm:

“Phối hợp cùng Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã, căn cứ vào yêu cầu, đặc điểm và điều kiện thực tế của địa phương, xây dựng và ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn để quy định cụ thể hơn nội dung, cách thức thực hiện dân chủ trên địa bàn cấp xã làm cơ sở để công dân kiểm tra, giám sát việc thực hiện. Nội dung của quy chế thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn có thể mở rộng hơn phạm vi thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn nhưng không được trái hoặc hạn chế việc thực hiện các nội dung đã được quy định trong Luật này. Khuyến khích các địa phương xây dựng và ban hành quy chế thực hiện dân chủ trong từng lĩnh vực, nội dung hoạt động cụ thể ở xã, phường, thị trấn”.

Do đó, UBND xã Vạn Phú cần thiết phải ban hành Quy chế để cụ thể hóa các quy định của cấp trên cho phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

2. Căn cứ thực tiễn:

Việc ban hành Quy chế mới tạo cơ sở pháp lý thống nhất để nhân dân phát huy quyền làm chủ, tham gia bàn bạc, giám sát và quyết định các vấn đề tại cơ sở. Do đó, việc Phòng Văn hóa - Xã hội xã chủ trì soạn thảo và trình Ủy ban nhân dân xã ban hành Quyết định Ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Vạn Phú, tỉnh Thái Nguyên là có cơ sở pháp lý và thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân xã, hình thức văn bản là Quyết định của UBND xã là phù hợp.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo với chủ trương, đường lối của Đảng

Nội dung dự thảo hoàn toàn phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng về phát huy dân chủ xã hội chủ nghĩa. Tại Khoản 2 Điều 2 của dự thảo Quy chế đã quy định rõ nguyên tắc "*Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, quản lý của Nhà nước, vai trò nòng cốt của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trong thực hiện dân chủ ở cơ sở*". Điều này bám sát nguyên tắc cốt lõi được quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

4. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo Quyết định

Nội dung Dự thảo phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng về phát huy quyền làm chủ của Nhân dân. Dự thảo đã thể chế hóa đúng nguyên tắc: Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, quản lý của Nhà nước, vai trò nòng cốt của Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trong thực hiện dân chủ ở cơ sở.

II. VỀ BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Về bố cục Dự thảo quyết định

Dự thảo được xây dựng gồm 03 chương, 47 điều, cơ bản bảo đảm bố cục logic, các nội dung được phân chia theo từng nhóm vấn đề. Các quy định về Ban Thanh tra nhân dân và Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng được quy định thành các mục riêng, tạo thuận lợi cho việc tổ chức thực hiện.

2. Về nội dung dự thảo quyết định

Qua rà soát, dự thảo cần tiếp tục chỉnh sửa, hoàn thiện một số nội dung sau:

2.1. Về căn cứ ban hành văn bản

Đề nghị bổ sung căn cứ Văn bản hợp nhất số 87/VBHN-VPQH ngày 22/8/2025 của Văn phòng Quốc hội: Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2.2. Về tên gọi của Quy chế

Đề nghị thống nhất sử dụng cụm từ "**Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Vạn Phú**" trong toàn bộ dự thảo, tránh sử dụng không thống nhất giữa "thực hiện dân chủ cơ sở" và "thực hiện dân chủ ở cơ sở". Tên gọi của Quy chế, Quyết định và các điều khoản có liên quan cần được thống nhất.

2.3. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự thủ tục soạn thảo văn bản

- **Về thể thức, kỹ thuật trình bày và ngôn ngữ:** Ngôn ngữ cơ bản phổ thông, dễ hiểu. Tuy nhiên, còn thiếu một số thành phần thể thức, lỗi đánh máy cần chỉnh sửa, bổ sung trước khi ban hành.

- Đề nghị chỉnh sửa các nội dung sau:

+ Tại phần căn cứ ban hành quyết định, đề nghị bổ sung cụm từ "Căn cứ" vào trước "Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở";

+ Tại Điều 2 của Quyết định chỉ để nội dung "Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm 2026". Do ngày 14/8/2026, UBND xã đã ban hành Quyết định số 824/QĐ-UBND về việc bãi bỏ văn bản Quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân các xã Ký Phú, Văn Yên (cũ) trước sáp nhập.

+ Tên Quy chế “Dân chủ cơ sở” sửa thành **“Dân chủ ở cơ sở”**.

+ Điều 4 khoản 2: “Luật Thực hiện dân chủ cơ sở” sửa thành **“Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở”**.

+ Điều 31 khoản 3: Cụm từ “ở thôn” sửa thành **“ở xóm”**.

+ Điều 42 khoản 2 dẫn **Điều 40** sửa thành **Điều 41**.

+ Tên Luật có nhiều chỗ thiếu từ “ở” đề nghị thống nhất trong toàn văn bản.

+ **“Điều 46. Đề nghị các tổ chức chính trị - xã hội”** đề nghị cân nhắc sửa thành: **“Điều 46. Trách nhiệm phối hợp của các tổ chức chính trị - xã hội”** sẽ phù hợp hơn với tính chất Quy chế phối hợp thực hiện.

+ Điều 44 khoản 4 "Kịp thời báo cáo cơ quan nhà nước cấp trên về những vấn đề không thuộc thẩm quyền giải quyết của mình" chưa phù hợp văn phòng hành chính, đề nghị xem xét, sửa thành: **“Kịp thời báo cáo cơ quan nhà nước cấp trên đối với những vấn đề vượt thẩm quyền giải quyết”** hoặc là **“Kịp thời báo cáo, đề xuất cơ quan nhà nước có thẩm quyền xem xét, giải quyết đối với những vấn đề vượt thẩm quyền”**.

+ Điều 47 khoản 3: "Trong quá trình thực hiện nếu có vấn đề chưa rõ hoặc vướng mắc, Thủ trưởng các đơn vị, Trưởng xóm báo cáo về Ủy ban nhân dân xã xem xét, điều chỉnh Quy chế cho phù hợp" đề nghị sửa thành **"Trong quá trình thực hiện, nếu phát sinh khó khăn, vướng mắc hoặc có nội dung không còn phù hợp, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Trưởng xóm kịp thời phản ánh, báo cáo Ủy ban nhân dân xã để tổng hợp, xem xét sửa đổi, bổ sung Quy chế theo thẩm quyền cho phù hợp"**.

2.4. Về nội dung Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng

Dự thảo đã quy định tương đối cụ thể về việc thành lập, tiêu chuẩn thành viên, nhiệm vụ, quyền hạn, hoạt động và trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức có liên quan. Tuy nhiên, cần chỉnh sửa một số nội dung kỹ thuật, cụ thể: Tại **khoản 2 Điều 42**, dự thảo quy định chương trình, kế hoạch giám sát bám sát các nội dung quy định tại **Điều 40**, trong khi **Điều 40** quy định về tiêu chuẩn thành viên, còn nội dung nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng được quy định tại **Điều 41**. Vì vậy, đề nghị sửa cụm từ “Điều 40” thành **“Điều 41”** tại khoản 2 Điều 42.

2.5. Về trách nhiệm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã và các tổ chức chính trị - xã hội:

Đề nghị rà soát lại cách thể hiện tại Điều 45 và Điều 46. Việc quy định trách nhiệm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã và các tổ chức chính trị - xã hội cần bảo đảm đúng vị trí, chức năng, nhiệm vụ và nguyên tắc phối hợp; tránh cách diễn đạt mang tính chỉ đạo hành chính của UBND xã đối với Mặt trận Tổ quốc.

Có thể đổi tên Điều 45 từ “**Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã**” thành “**Trách nhiệm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã**” hoặc “**Trách nhiệm phối hợp của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã**” cho phù hợp hơn vì đây là quy chế phân định trách nhiệm.

2.6. Về tổ chức đối thoại với Nhân dân

“Tại khoản 1 Điều 30 Dự thảo đã quy định UBND xã tổ chức hội nghị đối thoại với Nhân dân ít nhất mỗi năm một lần”.

Đề nghị bổ sung ghi rõ hơn về việc chuẩn bị nội dung đối thoại, tiếp nhận và tổng hợp ý kiến trước hội nghị; trách nhiệm của cơ quan, đơn vị được giao tham mưu trả lời; việc lập biên bản; thông báo kết quả giải quyết sau đối thoại và theo dõi việc thực hiện các nội dung đã cam kết hoặc kết luận tại hội nghị.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG VÀ KIẾN NGHỊ

Quy trình soạn thảo đã tuân thủ đúng quy định pháp luật: Phòng Văn hóa - Xã hội đã tham mưu ban hành Kế hoạch, tổ chức lấy ý kiến rộng rãi các cơ quan, đơn vị, Ủy ban MTTQ Việt Nam xã và toàn thể nhân dân, sau đó lập báo cáo tổng hợp tiếp thu ý kiến và có Văn bản đề nghị Văn phòng HĐND và UBND thẩm định hồ sơ trước khi trình UBND xã ký ban hành.

Dự thảo Quy chế đã được xây dựng khá đầy đủ, bám sát yêu cầu thực hiện dân chủ ở cơ sở và đã bao quát các nội dung chủ yếu cần triển khai trên địa bàn xã. Tuy nhiên, cần tiếp tục rà soát, chỉnh sửa để bảo đảm tính thống nhất với pháp luật hiện hành, phù hợp với tổ chức bộ máy và tình hình thực tế của xã Vạn Phú sau sắp xếp đơn vị hành chính, sau đó mới **trình ký ban hành**.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa các nội dung nêu trên; đồng thời tổ chức rà soát lần cuối toàn bộ dự thảo về **căn cứ pháp lý, thẩm quyền, nội dung, số liệu, thuật ngữ và kỹ thuật trình bày** trước khi trình Chủ tịch UBND xã xem xét, quyết định ban hành.

Sau khi hoàn thiện, Quy chế cần được tổ chức phổ biến, quán triệt đến các cơ quan, đơn vị, cán bộ, công chức, viên chức, các xóm, Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng và Nhân dân trên địa bàn để bảo đảm việc thực hiện dân chủ ở cơ sở được triển khai thực chất, thống nhất và đúng quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND xã;
- Lãnh đạo VP HĐND&UBND xã;
- Lưu: VT, VP.

O. CHÁNH VĂN PHÒNG



Nguyễn Tuấn Anh